

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 14 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả giám sát thực hiện quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; kết quả thực hiện Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 530/KH-ĐGS ngày 08/10/2024 của Đoàn giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về giám sát kết quả thực hiện quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy (PCCC) trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; kết quả thực hiện Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Tỉnh, Đoàn giám sát đã khảo sát tại một số chợ, cơ sở sản xuất, kinh doanh và làm việc trực tiếp với Ủy ban nhân dân (UBND) cấp huyện, xã tại các huyện Tân Hồng, Tam Nông, Châu Thành, thành phố Cao Lãnh và khảo sát qua báo cáo đối với các huyện, thành phố còn lại. Ngày 31/10/2024, Đoàn giám sát tổ chức giám sát trực tiếp tại Công an Tỉnh, qua giám sát, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Công an Tỉnh đã chủ động tham mưu Tỉnh uỷ, HĐND Tỉnh, UBND Tỉnh ban hành các văn bản đề tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các quy định của pháp luật về PCCC. Chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương, nhất là lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, đầy đủ, có hiệu quả các mặt công tác PCCC góp phần hạn chế, kéo giảm số vụ cháy, nổ; hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản, góp phần ổn định tình hình an ninh, trật tự, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn toàn Tỉnh¹.

Công an Tỉnh đã có nhiều sáng kiến để xây dựng, nhân rộng nhiều mô hình hay, hiệu quả thực hiện tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và nâng cao kiến thức, kỹ năng về PCCC và CNCH; xây dựng phong trào toàn dân tham gia PCCC. Cùng cố và kiện toàn các lực lượng PCCC từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở. Chủ động xây dựng các phương án, kế hoạch, giải pháp PCCC và CNCH, tổ chức tập huấn, diễn tập, thực tập PCCC và CNCH nghiêm túc, đúng quy định.

¹ Từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/9/2024, trên địa bàn Tỉnh xảy ra 33 vụ cháy (giảm 82 vụ so với giai đoạn trước), làm 06 người chết, 02 người bị thương (tăng 02 người chết, giảm 06 người bị thương so với giai đoạn trước), thiệt hại tài sản ước tính khoảng 22,483 tỷ đồng (giảm 34,837 tỷ đồng so với giai đoạn trước) và 21,14 ha rừng (tăng 6,64 ha rừng so với giai đoạn trước).

Thực hiện thống kê đầy đủ, theo đúng quy định của pháp luật đối các cơ sở có nguy hiểm về cháy, nổ. Tổ chức kiểm tra định kỳ và thường xuyên, kết hợp tái kiểm tra đối với các cơ sở có hạn chế, thiếu sót bị kiến nghị, nhắc nhở. Qua kiểm tra, thực hiện nhắc nhở tạo điều kiện để các cơ sở khắc phục, đồng thời, kiên quyết xử lý nhiều cơ quan, tổ chức, cá nhân có thiếu sót, hạn chế không khắc phục².

Công tác tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực PCCC được Công an Tỉnh và các cơ quan có liên quan quan tâm, thực hiện có hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng công tác cải cách thủ tục hành chính, nâng cao sự hài lòng của người dân trong lĩnh vực PCCC³.

UBND Tỉnh, UBND các địa phương quan tâm phân bổ kinh phí bảo đảm công tác PCCC, trang bị phương tiện, thiết bị PCCC cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Dân phòng, kết hợp, tăng cường xã hội hóa cho công tác PCCC trên địa bàn toàn Tỉnh.

Công an Tỉnh đã chủ động tham mưu UBND Tỉnh ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND, trong đó, phân công cụ thể trách nhiệm cho từng ngành, UBND cấp huyện để xử lý các cơ sở không đảm bảo các yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực thi hành. UBND các huyện có các chợ không đảm bảo các yêu cầu về PCCC đã chủ động phối hợp với Công an Tỉnh và các cơ quan có liên quan xử lý bước đầu các yêu cầu về PCCC tại 03/06 chợ (*Mỹ Thọ, huyện Cao Lãnh; Cái Tàu Hạ, huyện Châu Thành; Tân Hồng, huyện Tân Hồng*) và đang thực hiện các giai đoạn đầu tư tiếp theo, hiện còn 03 chợ chưa bảo đảm các điều kiện an toàn PCCC (*Giồng Găng, huyện Tân Hồng; An Long, huyện Tam Nông; An Phú Thuận, huyện Châu Thành*).

II. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ

Tình hình cháy, nổ trên địa bàn Tỉnh giai đoạn từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/9/2024 giảm dần qua từng năm, tuy nhiên, vẫn còn diễn biến phức tạp, ảnh hưởng đến kinh tế - xã hội và đời sống nhân dân, tình hình cháy rừng tăng so với giai đoạn trước.

Nguyên nhân chính của những vụ cháy trong thời gian qua chủ yếu là do yếu tố chủ quan, bất cẩn trong việc sử dụng điện, thói quen sinh hoạt hằng ngày

² Đã kiểm tra an toàn PCCC và CNCH đối với 15.667 cơ sở, 38 đơn vị chủ rừng, 146 mô hình “Khu dân cư an toàn PCCC” và “Chợ an toàn PCCC”; kiến nghị cơ sở khắc phục 12.438 thiếu sót và hướng dẫn 41.827 nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh cam kết đảm bảo an toàn PCCC.

Lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính 132 trường hợp, với số tiền 620.750.000 đồng; tạm đình chỉ hoạt động 46 cơ sở và đình chỉ hoạt động 21 cơ sở.

³ Từ ngày 28/02/2023 thực hiện giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực PCCC và CNCH 100% qua trực tuyến, đã tiếp nhận 4.468 hồ sơ (kỳ trước chuyển sang 15 hồ sơ), đã giải quyết 4.433 hồ sơ, đang giải quyết 35 hồ sơ (trong thời hạn quy định).

của người dân. Bên cạnh đó, một số địa phương chưa thật sự quan tâm đúng mức đến công tác PCCC. Một số UBND cấp xã chưa nắm đầy đủ các quy định của pháp luật và chưa thực sự quan tâm đến công tác quản lý nhà nước về PCCC. Công tác kiểm tra và xử lý vi phạm về PCCC và tái kiểm tra công tác khắc phục các hạn chế thiếu sót còn chậm và chưa thường xuyên, có lúc, có nơi còn chưa thực sự kiên quyết, chưa đủ sức răn đe và chưa phát huy hiệu lực, hiệu quả của công tác kiểm tra; ý thức tự giác chấp hành của một số tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan trong việc khắc phục những kiến nghị qua kiểm tra PCCC chưa tốt. Công tác hướng dẫn tự kiểm tra, chủ yếu thông qua tuyên truyền, chưa có các giải pháp cụ thể.

Một số trụ sở cơ quan Nhà nước, chợ tạm, chợ truyền thống được xây dựng khá lâu, đã xuống cấp, chưa bảo đảm yêu cầu về PCCC⁴. Việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa cháy, nổ tại một số ngành, địa phương vẫn còn chưa kịp thời, hiệu quả. Việc cử thành viên tham gia huấn luyện nghiệp vụ PCCC và CNCH, nhất là ở cấp xã của một số địa phương chưa bảo đảm theo yêu cầu. Lực lượng Cảnh sát PCCC chuyên nghiệp, lực lượng PCCC ở cơ sở còn ít so với yêu cầu. Trang thiết bị của lực lượng Cảnh sát PCCC Tỉnh còn thiếu, một số đã hư hỏng, xuống cấp. Một số địa bàn cấp xã còn thiếu trang bị PCCC, nhất là máy bơm hoặc có trang bị nhưng đã hư hỏng, hệ thống PCCC thiếu đồng bộ. Trang bị, phương tiện PCCC cơ bản, thiết yếu cho các Đội dân phòng theo Thông tư số 150/2020/TT-BCA chưa đầy đủ theo tiêu chuẩn, định mức, địa phương chưa có văn bản làm căn cứ hoặc văn bản hướng dẫn để trang bị.

Các họng, trụ nước chữa cháy ở một số địa phương đã hư hỏng, xuống cấp và chưa được bố trí đầy đủ; công tác quản lý, phối hợp quản lý, bảo dưỡng, kiểm tra thường xuyên còn nhiều hạn chế.

Ngân sách nhà nước đầu tư cho công tác PCCC chữa cháy còn hạn chế, nhất là ở cấp huyện, xã.

Thực hiện Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh, bên cạnh 03 chợ đã cơ bản khắc phục những hạn chế, thiếu sót theo quy định của Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND, đến thời điểm giám sát còn 03 chợ (*Giồng Găng, huyện Tân Hồng; An Long, huyện Tam Nông; An Phú Thuận, huyện Châu Thành*) chưa đảm bảo lộ trình thực hiện theo quy định của Nghị quyết. Trong giai đoạn chờ đầu tư mới hoặc khắc phục thì cơ quan chủ quản quản lý 03 chợ chưa có giải pháp để bảo đảm các yêu cầu về PCCC cơ bản như: thiếu hoặc

⁴ Qua khảo sát một số trụ sở công, chợ chưa bảo đảm yêu cầu về PCCC, đã được kiểm tra và yêu cầu khắc phục nhưng chưa thực hiện (ngoài các cơ sở theo Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND):

- Khoa Sản - Nhi, Bệnh viện Đa khoa Tỉnh thiếu hệ thống báo cháy;
- Chợ tạm Cao Lãnh (TPCL) chưa bảo đảm yêu cầu PCCC;
- Chợ Đình Bà huyện Tân Hồng và một số chợ trên địa bàn huyện Châu Thành...

không trang bị đủ số lượng máy bơm, thiếu hoặc không có các họng, trụ nước phòng cháy, thiếu hệ thống chống sét... nguy cơ xảy ra cháy, nổ rất cao.

Việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND Tỉnh (Nghị quyết số 50/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND) liên quan đến chế độ, chính sách cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng chưa kịp thời. Công tác kiện toàn lực lượng theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 bước đầu vẫn còn lúng túng, chưa đúng theo yêu cầu ở một số địa phương.

III. KIẾN NGHỊ

1. Công an Tỉnh

1.1. Tăng cường công tác tập huấn, huấn luyện, tổ chức diễn tập về PCCC; đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ phụ trách quản lý nhà nước về PCCC ở các địa phương, đặc biệt là lãnh đạo UBND và lực lượng Công an cấp xã, Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, Tổ bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở. Nghiên cứu đổi mới các hình thức tuyên truyền, phổ biến kiến thức, giáo dục pháp luật để nâng cao ý thức của người dân về PCCC. Ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, phát hiện, xử lý những cơ sở, tổ chức, cá nhân vi phạm về PCCC.

1.2. Chỉ đạo Công an các cấp tăng cường kiểm tra, hướng dẫn các cơ sở bảo đảm các yêu cầu về PCCC theo từng chuyên ngành, lĩnh vực cụ thể; kịp thời xử lý nghiêm các vi phạm về PCCC; tăng cường tái kiểm tra việc thực hiện các biên bản đã xử lý để các cơ sở, tổ chức, cá nhân khắc phục triệt để những thiếu sót; kiên quyết xử lý đối với các cơ sở chưa bảo đảm yêu cầu về PCCC. Duy trì và thực hiện tốt công tác điều tra cơ bản, nắm chắc tình hình, triển khai đồng bộ các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn, hạn chế sự cố cháy, nổ.

1.3. Quan tâm phân bổ biên chế, bổ sung biên chế; tăng số lượng cán bộ phụ trách (kiêm nhiệm ở cấp xã) cho lực lượng Công an cấp huyện, xã để đáp ứng các yêu cầu nhiệm vụ được giao theo quy định mới của Nghị định 50/2024/NĐ-CP.

1.4. Kịp thời ban hành theo thẩm quyền; chỉ đạo Công an cấp huyện tham mưu UBND cùng cấp quyết định phân cấp quản lý cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC (Phụ lục III, IV Nghị định số 50/2024/NĐ-CP).

1.5. Chỉ đạo Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH, Công an cấp huyện phối hợp với UBND các địa phương, đơn vị cấp nước để rà soát, đánh giá hiện trạng các họng, trụ nước chữa cháy ở từng địa bàn để kịp thời sửa chữa, thay thế các trụ chữa cháy đã hư hỏng, xuống cấp; phối hợp quản lý, bảo dưỡng và đảm bảo yêu cầu về áp lực nước; kiến nghị đầu tư bổ sung tại các địa bàn còn thiếu.

1.6. Xem xét tính cần thiết, yêu cầu thực tiễn công tác PCCC và CNCH trên địa bàn để tham mưu UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định số lượng phương tiện PCCC và CNCH trang bị cho lực lượng dân phòng bảo đảm theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 4 Thông tư số 150/2020/TT-BCA.

2. UBND các huyện, thành phố

2.1. Đối với UBND các huyện Cao Lãnh, Tân Hồng, Tam Nông và Châu Thành: phối hợp với Công an Tỉnh chỉ đạo các cơ quan có liên quan rà soát các chợ (theo Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND) chưa đáp ứng các yêu cầu về PCCC, nhanh chóng khắc phục những hạn chế, tồn tại đã được Phòng Cảnh sát PCCC và CHCN Công an Tỉnh kiến nghị; thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh về lộ trình khắc phục, di dời các chợ không đảm bảo yêu cầu về PCCC.

2.2. Quan tâm, phối hợp Công an Tỉnh trong công tác kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm về PCCC của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, cơ sở định kỳ hằng năm, kiểm tra đột xuất; chỉ đạo theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền kiên quyết tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động đối với cơ sở, hộ kinh doanh kết hợp nhà ở không bảo đảm an toàn về PCCC.

3. Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đề nghị UBND Tỉnh

3.1. UBND Tỉnh báo cáo HĐND Tỉnh, Thường trực HĐND Tỉnh kết quả thực hiện Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND (*thực hiện trước 31/12/2024*), trong đó, cần cụ thể: công tác chỉ đạo, bố trí ngân sách để xử lý các chợ; công tác phối hợp của các sở, ngành và UBND cấp huyện trong hướng dẫn, phối hợp thực hiện các nhiệm vụ được phân công (theo Kế hoạch số 82/KH-UBND); kết quả đạt được; khó khăn, hạn chế và nguyên nhân; lộ trình và ***giải pháp cụ thể để xử lý các chợ trên địa bàn Tỉnh không đảm bảo các yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực thi hành còn lại.*** Chỉ đạo Công an Tỉnh, UBND cấp huyện và các cơ quan có liên quan tăng cường kiểm tra, nhắc nhở; đồng thời, có giải pháp tạm thời để hạn chế đến mức tối đa, bảo đảm không xảy ra các sự cố về cháy, nổ đối với các chợ không đảm bảo các yêu cầu về PCCC còn lại theo Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND. Từ ngày 01/01/2025, nếu các chợ thực hiện không bảo đảm các điều kiện an toàn PCCC thì xử lý theo quy định.

3.2. Chỉ đạo Sở Tài chính nhanh chóng hướng dẫn UBND cấp huyện bố trí kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng kịp thời theo quy định tại Nghị quyết số 50/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh.

Các nội dung kiến nghị nêu trên Ban Pháp chế đề nghị UBND Tỉnh, Công an Tỉnh, UBND các huyện, thành phố có liên quan báo cáo HĐND Tỉnh tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 (tháng 7/2025).

Trên đây là Báo cáo của Ban Pháp chế về kết quả giám sát việc thực hiện quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; kết quả thực hiện Nghị quyết số 85/2021/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Công an Tỉnh;
- Thường trực HĐND, Ban Pháp chế HĐND các huyện, thành phố;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND (PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức